

៥. ធ្វើឱ្យការអប់រំអាចទទួលបានលទ្ធផល

គេតែងសង្កេតឃើញមានការយកចិត្តទុកដាក់មិនបានដិតដល់លើវិស័យអប់រំពីដំនាន់មួយទៅដំនាន់មួយទៀត ហើយការធ្វើបែបនេះគឺជាការបង្កឱ្យភាពត្រូវបានចែកចាយឥតបន្តគុណភាព។ បាតុភូតបែបនេះត្រូវបានចងក្រងជាឯកសារយ៉ាងច្រើនសំបូររបស់។ គេក៏បានដឹងពីគ្រប់គ្រាន់ដែរថា វិធីដំបូងនៃកុមារភាពគឺជាដំណាក់កាលយ៉ាងសំខាន់នៃការអភិវឌ្ឍន៍បញ្ហា ស្មារតីក្នុងការរៀនសូត្រ។ គ្រប់ខ័ណ្ឌសកម្មភាពត្រូវដាក់ផ្តល់អាទិភាពសំរាប់អភិវឌ្ឍសក្តានុភាពនៃសមត្ថភាពរបស់កុមារទាំងអស់ក្នុងការសិក្សាដោយកំណត់គោលដៅដើម្បីសំរេចការអប់រំសំរាប់ទាំងអស់គ្នាឱ្យបានឆាប់តាមដែលអាចធ្វើទៅបាន។

៥.១. វិភាគអំពីដំណើរការការរៀន និងបង្រៀនទាំងស្រុង

លទ្ធផលដែលបានគិតទុកមុននៃដំណើរការរៀនសូត្រហាក់ដូចជាច្រើនតែបញ្ជាក់អំពីការកំណត់និយមន័យគុណភាពដែលត្រូវបានប្រើប្រាស់យ៉ាងទូលំទូលាយ។ បើនិយាយតាមការអប់រំដោយផ្អែកលើសិទ្ធិមនុស្ស សំរាប់ខ្នាតគំរូសិទ្ធិមនុស្សនេះ គ្រប់ខ័ណ្ឌសកម្មភាពរួមដែលមាន ធនធាន-ដំណើរការ-លទ្ធផល ចាំបាច់ត្រូវបន្ថែម ការចុះឈ្មោះ និងលទ្ធផលវិធីសំរេចបានក្នុងរយៈពេលយូរអង្វែងដូចជាទៀត។ នៅពេលនោះ គ្រប់ខ័ណ្ឌនោះនឹងក្លាយទៅជា ការចុះឈ្មោះចូលរៀន-ការដាក់ធនធាន-ដំណើរការបង្រៀន-លទ្ធផល-លទ្ធផលវិធីសំរេចបានក្នុងរយៈពេលយូរអង្វែង។ ប៉ុន្តែគេត្រូវកត់សំគាល់ថា សន្និសីទអន្តរជាតិស្តីពីសិទ្ធិមនុស្សមិនបានកំណត់និយមន័យនៃគុណភាពអប់រំទេ។ នេះគឺជាបញ្ហាដែលបន្ទុកសំរាប់អ្នកអប់រំ និងចំណុចជាក់លាក់ពីស្ថានភាពបញ្ហានៅក្នុងច្បាប់អប់រំក្នុងប្រទេសនីមួយៗ។ ច្បាប់សិទ្ធិមនុស្សអន្តរជាតិកំណត់តួនាទីដែលការអប់រំត្រូវបំពេញ (ដូចជាការលុបបំបាត់ការរើសអើង ដូចមានបញ្ជាក់នៅក្នុងតារាងលេខ៩) និងគោលដៅដែលការអប់រំត្រូវសំរេចបាន (មើលតារាងលេខ ២)។

សូចនាករណ៍ត្រូវបានបង្កើតឡើងដើម្បីតាមដានការអប់រំដោយផ្អែកលើទស្សនៈសិទ្ធិមនុស្ស និងចៀសមិនផុតទេថា ប្រទេសនីមួយៗស្ថិតក្នុងដំណាក់កាលនៃការរីកចំរើនខុសៗគ្នា។ ភាពខុសគ្នានៅក្នុងប្រទេស និងរវាងប្រទេសបង្ហាញពីកង្វះខាតសាលាដែលមានសុវត្ថិភាព និងបរិស្ថានល្អ និងខ្វះគ្រូដែលមានការបណ្តុះបណ្តាលគុណភាពល្អត្រឹមត្រូវ។

ភារកិច្ចរបស់រដ្ឋាភិបាលដើម្បីកំណត់ និងពង្រឹងស្តង់ដារអប់រំទាមទារឱ្យមានការវាយតម្លៃស្ថានភាពអប់រំបច្ចុប្បន្នឱ្យបានត្រឹមត្រូវតាមបរិការទិសដៅអន្តរជាតិ។ ស្តង់ដារដែលត្រូវបង្កើតត្រូវអនុវត្តបានដូចគ្នានៅគ្រប់កន្លែង។ ស្ថាប័ន និងនីតិវិធីត្រូវតែកំណត់ឱ្យបានច្បាស់លាស់សំរាប់អនុវត្ត តាមដាន និងពង្រឹងស្តង់ដារទាំងនេះ។ ជាការពិតណាស់ គ្មានប្រព័ន្ធអប់រំណាដែលអាចអភិវឌ្ឍសក្តានុភាពរបស់កុមារឱ្យបានពេញលេញនោះទេ ប្រសិនបើប្រព័ន្ធអប់រំនោះពុំមានឧបករណ៍គ្រប់គ្រាន់ បរិស្ថានពុំមានសុវត្ថិភាព ហើយគ្រូពុំមានការបណ្តុះបណ្តាលត្រឹមត្រូវ។ ប្រហែលគ្នានេះដែរ ការលុបបំបាត់ចោលការរើសអើងមិនអាចសំរេចបានតាមរយៈការអប់រំបានទេ ប្រសិនបើកុមារជនជាតិភាគតិច និងជនជាតិដើមបានចូលរៀនតែនៅក្នុងសាលាដែលពុំមានគុណភាព។

ចំណាប់អារម្មណ៍នៃសិទ្ធិមនុស្សក្នុងវិស័យអប់រំស្ថិតនៅលើអ្នករៀនសូត្រ ជាពិសេសកុមារ ហើយចំណុចសំខាន់នៃវិធីនេះគឺនិរន្តរភាព។ ការងារនេះបានសំរេចរួចហើយ ដូចដែលបានបញ្ជាក់ពីខាងដើមដោយការ កំណត់សិទ្ធិនៃការទទួលបានរបស់កុមារដូចដែលបានកំណត់ក្នុងកាតព្វកិច្ចរបស់រដ្ឋាភិបាល។ គម្រោងនីមួយៗរបស់អ្នកផ្តល់ជំនួយអន្តរជាតិ ឬអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលអាចមានសារប្រយោជន៍សំរាប់ក្រុមកុមារណាមួយ ក៏ប៉ុន្តែផលប្រយោជន៍ដ៏ធំធេងរបស់អង្គការនេះត្រូវបានបាត់បង់ទៅវិញបន្ទាប់ពីគម្រោងរបស់គេបញ្ចប់។

ជាងនេះទៀត ការពិតបង្ហាញថា មានកុមារមួយចំនួនបានទទួលផលប្រយោជន៍ពីកម្មវិធីនានា នៅពេល ដែលកុមារមួយចំនួនទៀតត្រូវបានគេធ្វើមិនដឹងមិនឮ ដែលតាមពិត កុមារទាំងនោះគួរទទួលបានសិទ្ធិ ដូចគ្នា។ គម្រោងដែលបានរៀបចំហើយ និងសម្ភារដែលមានលក្ខណៈងាយស្រួលប្រើសំរាប់កុមារ ឬការបង្រៀន ដោយប្រើ វិធីសិស្សមជ្ឈមណ្ឌលអាចផ្តល់នូវសារប្រយោជន៍យ៉ាងច្រើន នៅពេលដែលកុមារទទួលបានចម្លើយ និងដំណោះស្រាយពីរដ្ឋាភិបាលអំពីកង្វះការអប់រំ។ លក្ខណៈអំណោយផលបែបនេះគួរតែរក្សាទុក និងពង្រីក វិសាលភាពរបស់វាតាមពេលវេលាសមស្រប។

ហេតុដូច្នេះហើយបានជាគេសង្កេតឃើញមានការផ្លាស់ប្តូរយុទ្ធវិធីនៃកិច្ចសហប្រតិបត្តិការអន្តរជាតិ ទៅជាយុទ្ធវិធីនៃការរួមបញ្ចូលទូទាំងវិស័យវិញ។ បំរែបំរួលនេះទាក់ទងនឹងការបង្កើតយុទ្ធសាស្ត្រអប់រំដែលមាន រដ្ឋាភិបាលជាអ្នកនាំមុខ និងទទួលបានការគាំទ្រពីខាងក្រៅ។ ការបញ្ចូលសិទ្ធិមនុស្សទូទៅពេញលេញទៅក្នុងយុទ្ធវិធី ទូទាំងវិស័យនឹងផ្តល់ជាការដ៏ល្អបំផុតសំរាប់ធ្វើឲ្យមាននិរន្តរភាព និងពង្រីកផលប្រយោជន៍ដែលបានមកពីគម្រោង ឬកម្មវិធីពិសេសណាមួយ។

**ផលប្រយោជន៍
ដ៏ប្រសើរបំផុត
របស់កុមារម្នាក់ៗ**

គោលការណ៍គន្លឹះរបស់កតិកាសញ្ញាស្តីពីសិទ្ធិកុមារ ដែលបញ្ជាក់យ៉ាងច្បាស់ថា ការអប់រំត្រូវតែ រៀបចំ និងអនុវត្តដោយចាត់ទុកផលប្រយោជន៍សំរាប់កុមារជំជាងគេ។ ធ្វើបែបនេះបាន ចាំបាច់ត្រូវមានការ កំណត់សំគាល់ និងលុបបំបាត់ចោលកត្តាទាំងឡាយដែលរារាំងដល់ដំណើរការរៀនសូត្ររបស់កុមារ។ ឧបសគ្គ ទាំងនេះរួមមានការប្រើប្រាស់ភាសាជាយានសំរាប់ការបង្រៀន ដែលមិនមែនជាភាសាកំណើតរបស់កុមារ ឬ កម្មវិធីសិក្សាដែលមិនសមនឹងអាយុរបស់កុមារ។ ដូច្នេះ ចាំបាច់ត្រូវកត់សំគាល់ និងកត់ត្រារាល់ទិន្នន័យ របស់កុមារ ដែលទាក់ទងទៅនឹងដំណើរការរៀន និងបង្រៀនចាប់តាំងពីកុមារមកចុះឈ្មោះចូលរៀនពីដំបូង។

ដំណាក់កាលផ្លាស់ប្តូរនៃការចាកចេញពីការអប់រំទៅក្នុងស្ថាប័នទាមទារមានការតាមដានដោយ ផ្អែកលើលក្ខណៈវិនិច្ឆ័យសិទ្ធិមនុស្សផងដែរ។ នៅកន្លែងដែលលទ្ធផលនៃការសិក្សាទទួលបានគួរជាទីពេញចិត្ត តែអ្នកបញ្ចប់ការសិក្សាបែបជាគ្មានការងារធ្វើ ដូច្នេះ តម្រូវការទំនាក់ទំនងរវាងផ្នែកផ្សេងៗនឹងត្រូវមើលឃើញ យ៉ាងច្បាស់។ គោលការណ៍នៃភាពមិនអាចបំបែកបានរបស់សិទ្ធិមនុស្សទាមទារមានការសម្របសម្រួលរវាង គោលនយោបាយអប់រំ និងគោលនយោបាយការងារ។ បញ្ហាទាំងអស់នេះមាននិយាយយ៉ាងច្បាស់នៅក្នុងផ្នែកនៃ ការកែប្រែការអប់រំតាមតម្រូវការជាក់ស្តែង។

ចក្ខុវិស័យនៃសិទ្ធិមនុស្សពង្រីកចំណាប់អារម្មណ៍ទូទៅលើទិន្នន័យបរិវិស័យដើម្បីបញ្ចូលសិទ្ធិទាំងអស់ របស់តួអង្គសំខាន់ៗនៅក្នុងវិស័យអប់រំ។ ដូចដែលយុណេស្កូបានចែងថា "ការបញ្ចូលសិទ្ធិមនុស្សទៅក្នុងការអប់រំ គឺជាជាកូសល័យនៃវិស័យអប់រំមានគុណភាពខ្ពស់"²⁶ អនុសាសន៍នេះតម្រូវឲ្យមានការកែប្រែយុទ្ធសាស្ត្រ អប់រំមួយចំនួនដែលអាចស្ថិត្នានឹងស្តង់ដារសិទ្ធិមនុស្សសកលអប្បបរមា ដែលមានគ្រប់តួអង្គសំខាន់ៗ ដូចជា អ្នករៀន ឪពុកម្តាយ និងគ្រូបង្រៀន។ ការងារនេះតម្រូវឲ្យមានទិន្នន័យគុណវិស័យផង និងបរិវិស័យផងដែល ទិន្នន័យទាំងនេះមិនទាន់មាននៅឡើយ ពីព្រោះដំណើរការនៃការបញ្ចូលសិទ្ធិមនុស្សទៅក្នុងប្រព័ន្ធអប់រំទាំងមូលគឺ ស្ថិតនៅ ក្នុងដំណាក់កាលដំបូងនៅឡើយ។ តារាងលេខ ៩ បង្ហាញពីគ្រប់ខ័ណ្ឌ ៥ យ៉ាង ដែលបញ្ជាក់ពីបញ្ហាទាក់ទង នឹងសិទ្ធិមនុស្ស និងគុណភាពអប់រំ។

26. UNESCO Executive Board - Elements for an overall UNESCO strategy on human rights, Doc. 165 EX/10 (2002), para. 31.

តារាង ១០ : តារាងម៉ាទ្រិកវដ្តកលើសិទ្ធិដើម្បីគុណភាពអប់រំ

កត្តាគន្លឹះ	បញ្ហាដែលលើកឡើងដោយនិយាមសិទ្ធិមនុស្សនានា
ចុះឈ្មោះចូលរៀន	<p>តើសិទ្ធិរបស់កុមារគ្រប់រូបដើម្បីចុះបញ្ជីកំណើតត្រូវបានគេធានាដោយពេញលេញឬទេ? ប្រសិនបើមិនមានទេ តើគេបានចាត់វិធានការអ្វីខ្លះដើម្បីបំពេញបំណុលខ្លះខាតនេះ? តើការធ្វើដំរើនៃកុមារគ្រប់អាយុចូលរៀនបានទាំងអស់ និងមានប្រសិទ្ធភាពឬទេ? ប្រសិនបើគេមានព័ត៌មានស្តីពីកុមារដែលមិនត្រូវបានបញ្ជូល ឬកុមារដែលស្ថិតនៅទីដាច់ឆ្ងាយ តើបានចាត់វិធានការអ្វីខ្លះដើម្បីបញ្ឈប់នូវគម្លាតគ្នានៃការផ្តល់ការអប់រំដោយកាតព្វកិច្ចសំរាប់កុមារគ្រប់រូប? តើព័ត៌មានស្ថិតិបញ្ជូលនូវការហាមឃាត់អន្តរជាតិស្តីពីការរើសអើងទាក់ទងនឹងកុមារ និងឪពុកម្តាយ (សញ្ជាតិ ពណ៌សម្បុរ ភេទ ភាសា សាសនា ទស្សនៈនយោបាយ ទីកន្លែងកំណើត ស្ថានភាពសេដ្ឋកិច្ច វណ្ណៈសង្គម ជនជាតិភាគតិច ជនជាតិដើម ពិការភាព)? បើគ្មានទេ តើផែនការនៃការអភិវឌ្ឍន៍ព័ត៌មានស្ថិតិអប់រំនិងបញ្ជូលនូវបំណុលនៃការហាមឃាត់មិនឲ្យមានការរើសអើងជាលក្ខណៈ អន្តរជាតិនេះឬទេ?</p>
ការដាក់ធនធាន	<p>តើទិន្នន័យអ្វីខ្លះដែលគេបានកត់ត្រាសំរាប់កុមារដែលបានចុះឈ្មោះចូលរៀន? តើនីតិវិធីតម្រូវឲ្យមានលិខិតបញ្ជាក់អ្វីខ្លះ (ដូចជា សំបុត្រកំណើត សញ្ជាតិ ឬទីលំនៅ)? តើគេដឹងអ្វីខ្លះពីស្ថានភាពគ្រួសាររបស់សិស្ស? តើមានការធានាយ៉ាងណាខ្លះទាក់ទងនឹងសេរីភាពក្នុងការជ្រើសរើសរបស់ឪពុកម្តាយក្នុងការបញ្ជូនកូនទៅរៀន? តើមានវិធានការដាក់ស្តង់ដារអ្វីខ្លះដើម្បីធានាផ្តល់ការអប់រំដល់កុមារដែលគ្រួសារចេះបង់ចោល?</p> <p>តើមានការធានាជាតាមផ្លូវច្បាប់ដែលថា ការបែងចែកថវិកាសំរាប់ការអប់រំដោយកាតព្វកិច្ចត្រូវស្របនឹងតម្លៃប៉ាន់ប្រមាណសំរាប់គុណភាពនៃការអប់រំសំរាប់កុមារទាំងអស់គ្នាឬទេ? បើដូច្នោះមែន តើមានយន្តការ ស្ថាប័ន (ដូចជាគុណភាព ឬស្នងការសិទ្ធិមនុស្ស) ដើម្បីផ្តល់បន្ថែមនូវរាល់ថវិកាដែលបានបែងចែកខ្លះខាតដែរឬទេ? បើមិនមានទេ តើផែនការជាតិដើម្បីធានាការអប់រំដោយកាតព្វកិច្ចសំរាប់កុមារគ្រប់រូបត្រូវបានបង្កើតឡើងហើយឬទេ? ប្រសិនបើទទួលខុសត្រូវហិរញ្ញវត្ថុសំរាប់ការអប់រំដោយកាតព្វកិច្ចត្រូវបានធ្វើឲ្យទៅជាវិមជ្ឈការ តើទទួលខុសត្រូវរបស់អាជ្ញាធរមូលដ្ឋានបានទទួលធនធានដោយមានការធានាត្រឹមត្រូវគ្រប់គ្រាន់ឬទេ? ជាមួយនឹង ការបែងចែកថវិកា តើធនធានផ្សេងទៀតនៅក្នុងវិស័យអប់រំត្រូវបានកំណត់ឲ្យច្បាស់ថានឹងទទួលបានដូចរដ្ឋាភិបាល ឬស្ថាប័នសាធារណៈផ្សេងទៀតដែរឬទេ?</p>
សកម្មភាពរៀន-រៀន	<p>ការបង្រៀន : តើការចូលរួមរបស់គ្រូនៅក្នុងការបង្កើតគោលនយោបាយ និងច្បាប់អប់រំត្រូវបានគេធានាឬទេ? តើសិទ្ធិពលរដ្ឋ និងវិជ្ជាជីវៈរបស់គ្រូ និង សេរីភាពក្នុងការបង្កើតសមាគមត្រូវបានគេធានាតាមបទដ្ឋានសកលឬទេ? តើវិធានការត្រូវបានគេធ្វើឲ្យស៊ីគ្នានូវប្រវត្តិរបស់គ្រូឬទេ (ទាក់ទងនឹង ភេទ សញ្ជាតិ ភាសា។ល។) ទេនឹងប្រវត្តិរបស់សិស្សឬទេ? តើខ្លឹមសារ និងវិធីសាស្ត្របង្រៀន ត្រូវបានគេវាយតម្លៃឲ្យបានត្រឹមត្រូវដោយប្រើខ្នាត សិទ្ធិមនុស្សឬទេ? តើការបណ្តុះបណ្តាលគ្រូមានបញ្ជូលការអប់រំសិទ្ធិមនុស្ស ឬទេ?</p> <p>ការសិក្សា : តើយុទ្ធសាស្ត្រនៃការអប់រំឆ្លើយតបទៅនឹងតម្រូវការសំរាប់ឲ្យ កុមារម្នាក់ធ្វើការសម្របសម្រួលឬទេ? បើមិនទេ តើវិធានការអ្វីដែលគេចោលយកមកអនុវត្តដាក់ស្តង់ដារដើម្បីបង្កើតឲ្យមានការសម្របសម្រួលនេះ? តើគេវាយតម្លៃ និងកត់ត្រាសមត្ថភាព និងពិការភាពរបស់សិស្សដោយរបៀបណា? តើគេធ្វើការវាយតម្លៃឧបសគ្គនៃការសិក្សារបស់សិស្សជាបន្តបន្ទាប់ដោយរបៀបណា ដើម្បីជួយឲ្យពួកគេអាចជំនះឧបសគ្គទាំងនោះបាន? តើវិធីសាស្ត្រអ្វីខ្លះដែលគេបានយកមកអនុវត្តក្នុងការអប់រំដោយប្រើប្រាស់ភាសាកំណើតរបស់កុមារ?</p>
លទ្ធផល	<p>តើការវាយតម្លៃកម្មវិធីសិក្សាចុងក្រោយត្រូវបានគេធ្វើឡើងនៅពេលណា និងមានការកែប្រែអ្វីខ្លះ? តើគេផ្តល់អាទិភាពលើលទ្ធផលសិក្សាអ្វីខ្លះ ហេតុអ្វី? តើដំណើរការនៃការវាយតម្លៃលទ្ធផលសិក្សាសម្របទៅនឹងសមត្ថភាព និងកាលានុវត្តភាពរបស់កុមារយ៉ាងដូចម្តេច? តើវិធីណាដែលគេយកមកអនុវត្តដើម្បីវាយតម្លៃលទ្ធផលសិក្សាទាក់ទងទៅនឹងការអប់រំសិទ្ធិមនុស្ស?</p>
លទ្ធផលចុងក្រោយ	<p>តើគេបានវិភាគកម្មវិធីអប់រំដោយវដ្តកលើសិទ្ធិមនុស្សឬទេ? តើវត្តបំណងខាងក្រៅ (ដូចជា កាត់បន្ថយភាពក្រីក្រ សមភាពយេនឌ័រ ឬវណ្ណៈសង្គម) ត្រូវបានគេតាមដានពិនិត្យដោយរបៀបណា? បើមានអ្នកបញ្ចប់ការសិក្សាហើយ តែគ្មានការងារធ្វើ តើគេបានចាត់វិធានការអ្វីខ្លះដើម្បីធ្វើឲ្យការអប់រំ និងការងារស៊ីចង្វាក់គ្នា? តើវិធីសាស្ត្រខ្លះដែលគេបានអនុវត្តដើម្បីធានាឲ្យមានសមភាពយេនឌ័រគិតជាគូលេខនៅក្នុងការអប់រំ? តើផលប៉ះពាល់នៃការអប់រំលើការ រីកចម្រើនឆ្ពោះទៅរកសមភាពយេនឌ័រ និងអនុសាសន៍ត្រូវបានគេតាមដានពិនិត្យឬទេ?</p>

៥.២. ទំនាក់ទំនងរវាងការចុះឈ្មោះ និងធនធាន

ព័ត៌មានស្ថិតិអប់រំហាក់ដូចជាអាចបញ្ជាក់បានថា ក្រុមប្រឹក្សាភិបាលស្រុក ដោយគិតតាម អាយុ និងភេទ។ វិធីសាស្ត្រផ្អែកលើសិទ្ធិកុមារមានទ្រង់ទ្រាយធំជាងនេះ ហើយតម្រូវឱ្យមានការកត់សំគាល់ ឧបសគ្គនានាដែលរារាំងកុមារមិនឱ្យចូលរៀន។ នៅកំរិតម៉ាក្រូ ការកត់សំគាល់ និងគុណភាពអំពីឧបសគ្គនានានៃ ការអប់រំរបស់កុមារត្រូវបញ្ជាក់ព័ត៌មានស្ថិតិទាំងអស់។ ដូច្នេះ ការរៀបចំគម្រោងដើម្បីប្រមូលព័ត៌មានស្ថិតិ ទាក់ទងនឹងបញ្ហាសិទ្ធិមនុស្សគឺជាកត្តាសំខាន់មិនអាចខ្វះបាន។

ទិន្នន័យបរិវិស័យត្រូវបញ្ជាក់ប្រវត្តិជនជាតិ និងសាសនារបស់កុមារ។ អត្តសញ្ញាណបុគ្គល ដូចជា សញ្ជាតិ ឬសាសនាត្រូវបានហាមឃាត់នៅក្នុងប្រទេសជាច្រើន ដូច្នេះទិន្នន័យផ្អែកលើប្រជាពលរដ្ឋត្រូវបានប្រើ ប្រាស់ជំនួសវិញ។ ការកត់ត្រាសាសនា និងគណបក្សនយោបាយរបស់ឪពុកម្តាយ និងកូនគឺជាទង្វើគួរឱ្យបារម្ភ ពីព្រោះគ្រួសារជាច្រើនអាចក្លាយជាជនរងគ្រោះដោយសារតែបញ្ហាសាសនា និងនយោបាយ។ ឧទាហរណ៍ នៅ ប្រទេសឥណ្ឌូណេស៊ី ការប្រមូលទិន្នន័យផ្លូវការទាក់ទងនឹងសាសនាបង្កឱ្យមានភាពចំរុះចំរាស់យ៉ាងខ្លាំង។^{២៧}

យុទ្ធសាស្ត្រអប់រំ ទិន្នន័យបរិវិស័យគួរតែបញ្ជាក់បញ្ហាសិទ្ធិមនុស្សដែលទទួលស្គាល់ជាផ្លូវការនូវ ភាពសម្បូរបែបនៃសាសនា និងគណបក្សនយោបាយនៅក្នុងសង្គមដើម្បីកុំឱ្យមានការរើសអើង និងបង្កឱ្យមាន គ្រោះថ្នាក់ដោយសារការរើសអើងទាំងនេះ។

ដំណើរការនៃការកត់សំគាល់សមត្ថភាពសិក្សា និងពិការភាពរបស់សិស្សក៏បង្កឱ្យមានការចំរុះ ចំរាស់គ្នាយ៉ាងខ្លាំងផងដែរ ទោះបីជាមានលក្ខណៈខុសគ្នាបន្តិចបន្តួចក៏ដោយ។ កិច្ចខិតខំប្រឹងប្រែងបន្តបន្ទាប់ ដើម្បីប្រមូលព័ត៌មានស្ថិតិដែលអាចប្រើប្រាស់គ្នាជាលក្ខណៈអន្តរជាតិទាក់ទងនឹងពិការភាព (តម្រូវការ ពិសេស) បង្ហាញពីភាពខុសគ្នាក្នុងការកំណត់និយមន័យ។ ចំនួនកុមារដែលគេចាត់ទុកថា ទាមទារឱ្យមាន តម្រូវការ ពិសេសមានចាប់តាំងពី ១ ភាគរយនៅក្នុងប្រទេសមួយចំនួន និង ៤១ ភាគរយនៅក្នុងប្រទេសមួយ ចំនួនទៀត។ ភាពខុសគ្នានេះបង្ហាញពីការកំណត់និយមន័យខុសគ្នាទាក់ទងនឹងពិការភាព ការលំបាក និង គុណវិបត្តិ។^{២៨}

ធានាថា ភាពខុសគ្នានៅក្នុងការចុះឈ្មោះរបស់សិស្សដែលត្រូវតែស្ថិតនៅនឹងធនធាននៅក្នុងដំណើរ ការបង្រៀន និងរៀននៅតែជាបញ្ហាដែលមិនទាន់សំរេចបានសំរាប់កុមារជាច្រើន។ វិស័យអប់រំនៅតែទទួលបាន ថវិកាតិចជាងចំនួនដែលគួរទទួលបានដើម្បីធានាអនុវត្តការអប់រំសំរាប់ទាំងអស់គ្នាឱ្យបានសំរេច។ ហេតុផល សំខាន់គឺថា ការបែងចែកថវិកានៅក្នុងប្រទេសភាគច្រើនធ្វើឡើងដោយពុំមានការចូលរួមពីច្រើនភាគីទេ។ ដើម្បីប្រក្រាបសិទ្ធិទទួលបានការអប់រំឱ្យក្លាយទៅជាការពិត ចាំបាច់ត្រូវមានការធានាច្បាស់លាស់ទាក់ទងនឹងការ បែងចែកធនធានរបស់រដ្ឋ ដូចជាក្នុងប្រទេសខ្លះដែលបានកំណត់ថា ២៥ភាគរយ ឬ៦ ភាគរយនៃ GNP ត្រូវ តែចំណាយលើវិស័យអប់រំ។ អត្ថបទខាងក្រោមបង្ហាញពីបំរែបំរួលថ្មីនៅប្រទេសឥណ្ឌូណេស៊ីទាក់ទងនឹងការ ចំណាយលើវិស័យអប់រំ។

“ការអភិវឌ្ឍន៍មួយក្នុងចំណោមការអភិវឌ្ឍន៍នានាដែលបានកត់ត្រានៅក្នុងកំណែទម្រង់ប្រព័ន្ធអប់រំរបស់ ប្រទេសឥណ្ឌូណេស៊ីគឺជាការធ្វើវិសោធនកម្មទី៤នៃរដ្ឋធម្មនុញ្ញ នៅថ្ងៃទី ១០ ខែសីហា ឆ្នាំ ២០០២។

27. Commission on Human Rights – Report of the Special Rapporteur on the right to education on her mission to Indonesia, E/CN.4/2003/9/Add, 1, para. 27.
28. Commission on Human Right – Annual report of the Special Rapporteur on the right to education, E/CN/2002/60, paras, 43-45.

រដ្ឋធម្មនុញ្ញដែលត្រូវធ្វើវិសោធនកម្មថ្មី ៗមិនត្រឹមតែធានាផ្តល់សិទ្ធិអប់រំចំពោះជនជាតិសណ្តែងស៊ីគ្រប់រូប ប៉ុណ្ណោះទេ ប៉ុន្តែថែមទាំងឆ្លើយតបទៅនឹងកាតព្វកិច្ចរបស់រដ្ឋទៀតផង។ មាត្រាទី ៣១ បញ្ជាក់អំពីកាតព្វកិច្ចរបស់ រដ្ឋាភិបាលក្នុងការធានាបំពេញឲ្យបាននូវសិទ្ធិពលរដ្ឋក្នុងការទទួលបានការអប់រំមូលដ្ឋាន ក៏ដូចជាទំនួលខុសត្រូវលើ បញ្ហាហិរញ្ញវត្ថុផងដែរ។ លើសពីនេះទៀត រដ្ឋត្រូវអភិវឌ្ឍ និងអនុវត្តប្រព័ន្ធអប់រំជាតិ និងបំរុងថវិកាយ៉ាង ហោចណាស់ ២០ ភាគរយនៃថវិការដ្ឋបាលមូលដ្ឋានដើម្បីបំពេញតម្រូវការអប់រំនេះផងដែរ។^{២៩}

ច្បាប់របបនេះធានាឲ្យមានការប្រជាធិបតេយ្យខាងផ្នែកហិរញ្ញវត្ថុដែលត្រូវចំណាយលើគ្រប់ផ្នែកទាំងអស់នៃ វិស័យអប់រំ។ ជាញឹកញាប់ ការបែងចែកថវិកាបង្កឲ្យអាជ្ញាធរអប់រំផ្តល់ថវិកាមិនគ្រប់គ្រាន់ក្នុងចំណោមកម្មវិធី មូលដ្ឋាន និងកម្មវិធីជាតិនៅពេលដែលថវិកាមិនគ្រប់គ្រាន់សំរាប់ផ្នែកណាមួយ។ ដូច្នោះ ទំនាក់ទំនងរបស់សិទ្ធិ កុមារក្នុងការទទួលបានការអប់រំដែលមានគុណភាព និងកាតព្វកិច្ចរបស់រដ្ឋាភិបាលក្នុងការធានាផ្តល់ហិរញ្ញវត្ថុគឺជា ដំណាក់កាលដំបូងដ៏សំខាន់។ ចំណុចសំខាន់មួយទៀតគឺ ការប្រៀបធៀបធនធាននៅកំរិតម៉ាក្រូ - គឺថា តម្រូវការ និងបុគ្គលិកលក្ខណៈរបស់កុមារដែលចូលរៀននៅបឋមសិក្សា និងដំណើរការនៃការបង្រៀននិងរៀននៅកំរិត មីក្រូ។ ភាពមិនស៊ីបង្អាក់គ្នាអាចមានយ៉ាងច្បាស់នៅក្នុងការចុះឈ្មោះចូលរៀន និងការដាក់ធនធានសំរាប់ការ អប់រំ ប៉ុន្តែបញ្ហាទាំងនេះមិនទទួលបានការយកចិត្តទុកដាក់ដើម្បីធ្វើយ៉ាងណាឲ្យឆ្លើយតបទៅនឹងតម្រូវការរបស់ អ្នកសិក្សាបានទេ។

៥.៣. ការមិនយកចិត្តទុកដាក់លើសិទ្ធិរបស់គ្រូបង្រៀន

យុទ្ធសាស្ត្រអប់រំនានាហាក់ដូចជាផ្តល់អាទិភាពលើការសិក្សា សង្កត់ធ្ងន់លើអត្ថប្រយោជន៍នៃខ្លឹមសារ អប់រំសំរាប់សិស្ស និងដំណើរការរៀនសូត្រដោយប្រើវិធីសាស្ត្រសិស្សរួមផ្សំមណ្ឌល។ ការបង្រៀនវិញមានការ ចាប់អារម្មណ៍តិចតួចណាស់ ដូចជា សិទ្ធិរបស់គ្រូដែលមានការធានាជាលក្ខណៈអន្តរជាតិក៏ដោយ។ ឧទាហរណ៍ នៅប្រទេសកម្ពុជា "គ្រូមានជីវភាពរស់នៅទាបបំផុត។ ដោយហេតុនេះ ការប្រយុទ្ធប្រឆាំងនឹងអំពើពុករលួយជា ការងារដែលមិនអាចធ្វើទៅបាន។ លើសពីនេះទៀត គ្រូមួយចំនួនត្រូវបង្ខំចិត្តប្រកបមុខរបរមួយផ្សេងទៀត ដូចជា រត់ម៉ូតូខ្ពុប ឬធ្វើស្រែចំការដើម្បីទ្រទ្រង់ជីវភាពគ្រួសារ"^{៣០}។

ការស្វែងយល់ពីជោគវាសនារបស់គ្រូបង្រៀនជាច្រើនបង្ហាញឲ្យឃើញថា ទាំងសិទ្ធិពលកម្មរបស់គ្រូ និង សេរីភាពសហជីពរបស់គ្រូបង្រៀនមិនត្រូវបានគេទទួលស្គាល់ពេញលេញទេ។ ចំណុចទាំងពីរនេះគឺជាបទដ្ឋាន សំខាន់នៃបទដ្ឋានពលកម្មអន្តរជាតិ។ បទដ្ឋានទាំងពីរនេះត្រូវបានពង្រឹងនៅក្នុងប្រទេសជាច្រើន និងទទួលបានការ គាំទ្រពីធនាគារអភិវឌ្ឍន៍អាស៊ី។ ទន្ទឹមនឹងនីតិវិធីធ្វើរបាយការណ៍ និងការប្តឹងផ្តល់នៅក្នុងអង្គការពលកម្ម ពិភពលោក គណៈកម្មាធិការនៃក្រុមជំនាញការរបស់អង្គការពលកម្មពិភពលោក និងយុទ្ធសាស្ត្រទទួលបានបន្ទុកការ អនុវត្តតាមអនុសាសន៍ទាក់ទងនឹងឋានៈរបស់គ្រូបង្រៀនតែងជួបគ្នាជាង ៣ ឆ្នាំម្តង ដើម្បីតាមដាន ត្រួតពិនិត្យ លើការអនុវត្តន៍តាមអនុសាសន៍ និងដើម្បីធ្វើការស៊ើបអង្កេតទៅលើការរំលោភបំពានអនុសាសន៍ទាំងនេះ។ ការ តាមដាន ត្រួតពិនិត្យនេះអាចធ្វើលើបញ្ហាជាច្រើន រួមបញ្ចូលទាំងប្រាក់ខែគ្រូ សុវត្ថិភាពការងារ លក្ខខណ្ឌការងារ សិទ្ធិទទួលបានសុវត្ថិភាពសង្គម ការរើសអើងប្រឆាំងគ្រូបង្រៀន ស្ថានភាពការងាររបស់គ្រូ "ជាប់កិច្ចសន្យា"។

29 Statement by Indonesian delegation before the 59th session of the Commission on Human Rights, Geneva, 3 April 2003, on the report of the Special Rapporteur on the right to education on her mission to Indonesia in July 2002.

30 Initial report of Cambodia under the Convention on the Rights of the Child, CRC/C/11/Add. 16, 1998.

ស្ថានភាព និងឋានៈរបស់ គ្រូបង្រៀន

ជាញឹកញាប់ គ្រូនៅមត់មសិក្សាបំពេញការងារជាបុគ្គលិករដ្ឋ ដោយសារហេតុផលនេះ ទើបសិទ្ធិបង្កើតសហជីពគ្រូបង្រៀនត្រូវបានបដិសេធ។ ដោយសារ ធ្វើជាគ្រូបង្រៀនគឺជាមុខងារសំខាន់ៗនៅក្នុងរដ្ឋាភិបាល ទើបគ្រូបង្រៀនពុំមានសិទ្ធិធ្វើបាតុកម្ម។ គណៈកម្មាធិការសមាគមដើម្បីសេរីភាពរបស់អង្គការពលកម្មពិភពលោក ជានិច្ចកាល បដិសេធនូវការយល់ឃើញបែបនេះ ហើយបញ្ជាក់យ៉ាងច្បាស់អំពីសិទ្ធិរបស់គ្រូបង្រៀនក្នុងការចូលរួមធ្វើបាតុកម្ម ដោយសង្កត់ធ្ងន់ថា "សិទ្ធិធ្វើបាតុកម្មអាចមានកំរិតកំហិត ឬហាមឃាត់ជាដាច់ខាតនៅក្នុងមុខងារក្នុងរដ្ឋការ (បុគ្គលិករដ្ឋជាអ្នកដើរតួជាភ្នាក់ងាររបស់អាជ្ញាធររដ្ឋ) ឬនៅក្នុងមុខងារសំខាន់ៗដែលមានកំណត់យ៉ាងច្បាស់លាស់ (ដូចជា កិច្ចការណាដែលអាក់ខាន ហើយខូចប្រយោជន៍សាធារណៈ អាចធ្វើឲ្យ មានគ្រោះថ្នាក់ដល់ជីវិត ឬសុវត្ថិភាព និងសុខភាពរបស់ប្រទេសជាតិទាំងមូល ឬដោយផ្នែក)"។^{៣១}

លើសពីនេះទៀត អង្គការពលកម្មពិភពលោកបានបញ្ជាក់បន្ថែមថា ក្រៅពីផលប្រយោជន៍អាជីពរបស់គ្រូបង្រៀន សហជីព "គួរតែមានធនធានសំរាប់ធ្វើការតវ៉ា ជាពិសេសបាតុកម្មដែលមានគោលបំណងរិះគន់គោលនយោបាយសេដ្ឋកិច្ច និងសង្គមកិច្ចរបស់រដ្ឋាភិបាល"។^{៣២}

អង្គការពលកម្មពិភពលោកក៏បានប្រចាំនឹងការបដិសេធនៃទិសគ្រូតវ៉ារួមគ្នាអំពីឋានៈ និងមុខងារជាគ្រូបង្រៀនដែរ។ គណៈកម្មាធិការបានបញ្ជាក់ជំហររបស់ខ្លួនយ៉ាងច្បាស់ថា រាល់ការកំហិតតឹងរឹងទាំងឡាយមិនត្រូវអនុវត្តចំពោះគ្រូបង្រៀនទេ : "គ្រូមិនបានបំពេញភារកិច្ចជាក់លាក់ដូចបុគ្គលិករដ្ឋដទៃទៀតទេ នៅក្នុងកិច្ចការរដ្ឋបាលរបស់រដ្ឋ ហើយតាមការពិត ការងាររបស់គ្រូគឺត្រូវបានអនុវត្តនៅក្នុងផ្នែកឯកជនដែរ"។^{៣៣} ភាពមិនស្មើគ្នារវាងគ្រូបង្រៀនប្រទេស និងច្បាប់អន្តរជាតិត្រូវបានកាត់បន្ថយ ដូចជា នៅប្រទេសព្រីលីពីនជាដើម។^{៣៤} គណៈកម្មាធិការបានបញ្ជាក់ហើយបញ្ជាក់ទៀតអំពីទស្សនៈរបស់ខ្លួនថា "គ្រូត្រូវតែទទួលបានការការពារដូច បុគ្គលិកដទៃទៀតប្រចាំនឹងសកម្មភាពរើសអើងក្នុងការបង្កើតសហជីព។ ប្រសិនបើការការពារនេះមិនត្រូវបាន ធានាដោយច្បាប់ក្នុងស្រុក ដោយហេតុផលណាមួយរបស់តុលាការជាតិ រដ្ឋាភិបាលត្រូវមានវិធីសាស្ត្រផ្សេងទៀត ដើម្បីចាត់វិធានការសមស្របធានាឲ្យបាននូវការការពារបែបនេះចំពោះគ្រូបង្រៀនទាំងនៅក្នុងច្បាប់ និងក្នុងការអនុវត្តជាក់ស្តែង"។^{៣៥}

លើសនេះទៀត ការកំហិតចំពោះសហជីពដែលកើតចេញពីការទាមទារឲ្យគ្រូបង្រៀនកែសម្រួលការងារ ឲ្យស្ថិតនឹងគោលនយោបាយរដ្ឋាភិបាល ត្រូវបានចាត់ការដោយអង្គការពលកម្មពិភពលោកដើម្បីធានាថា ច្បាប់អន្តរជាតិការពារ "ការបង្កើតអង្គការ សហជីពពលកម្ម ដែលមិនស្ថិតនៅក្រោមអាជ្ញាធររដ្ឋ និងគណៈបក្សកាន់អំណាច ហើយបេសកកម្មរបស់ខ្លួនគឺការពារ និងជំរុញផលប្រយោជន៍របស់ខ្លួន និងមិនពង្រឹងប្រព័ន្ធសេដ្ឋកិច្ច និងនយោបាយរបស់គណៈបក្ស ឬប្រទេសទេ"។^{៣៦}

31 Freedom of Association Committee – 272nd Report, Case No. 1503 (Peru), para. 117.
32 Freedom of Association Committee – 304th Report, Case No. 1863 (Guinea), para. 358.
33 Freedom of Association Committee – 302nd Report, Case No. 1820 (Germany), para. 109.
34 Freedom of Association Committee – 278th Report, Case No. 1570 (Philippines), par 162; 281st Report, Case No. 1528 (Germany), para. 19; Report, Case No. 1514 (India), para. 109.
35 Freedom of Association Committee – 300th Report, Case No. 1514 (India), para. 21.
36 Freedom of Association – 286th Report, Case No. 1652 (China), paras. 713-714.

៥.៤. សកម្មភាពរៀនសូត្រ

៥.៤.១. ភាសាយានក្នុងការបង្រៀន

ចំណាប់អារម្មណ៍នៃគ្រូបង្រៀនសកម្មភាពក្រុងជាការរាប់ការអប់រំដោយប្រើប្រាស់ភាសាកំណើតបាន

តារាង ១១ : បទដ្ឋានសិទ្ធិមនុស្សអន្តរជាតិ ស្តីពីភាសា

សិទ្ធិជនជាតិភាគតិច និងជនជាតិដើម

អនុសញ្ញាអន្តរជាតិស្តីពីសិទ្ធិជនជាតិភាគតិច និងជនជាតិដើម (១៩៦០)

វាមានសារៈសំខាន់ណាស់ក្នុងការទទួលស្គាល់សិទ្ធិរបស់សមាជិកជនជាតិភាគតិច ដើម្បីធានាឱ្យជនជាតិភាគតិចចូលរួមក្នុងសកម្មភាពអប់រំរួមបញ្ចូលទាំងការ ប្រើប្រាស់ភាសា និងប្រើប្រាស់ភាសាកំណើតជនជាតិភាគតិចក្នុងការបង្រៀន (អាស្រ័យលើគោលនយោបាយរបស់ប្រទេសនីមួយៗ) និងធានាថា :

- (i) សិទ្ធិនេះមិនត្រូវអនុវត្តក្នុងន័យរារាំងសមាជិកជនជាតិភាគតិចមិនឱ្យយល់ ដឹងពីវប្បធម៌ និងភាសាផ្សេងទៀតរបស់សហគមន៍ និងចូលរួមក្នុងសកម្មភាព ទាន ឬការរើសអើងពូជសាសន៍នៅក្នុងសង្គម។
- (ii) ការចូលរៀននៅក្នុងសាលារបបនេះគឺធ្វើឡើងដោយការស្ម័គ្រចិត្ត។

កតិកាសញ្ញាអន្តរជាតិស្តីពីសិទ្ធិពលរដ្ឋ និង សិទ្ធិនយោបាយ (១៩៦៦)

នៅក្នុងរដ្ឋដែលមានជនជាតិភាគតិច សាសនា និង ភាសា អ្នកដែលនៅក្នុងក្រុម ជនជាតិរបបនេះត្រូវទទួលបានសិទ្ធិដូចពលរដ្ឋទូទៅនៅក្នុងសហគមន៍ វិភាយនិង វប្បធម៌ គោរព ប្រតិបត្តិតាមសាសនា និងប្រើប្រាស់ភាសារបស់ជនជាតិខ្លួន។

អនុសញ្ញាអន្តរជាតិស្តីពីការពារហេតុអ្វីដែលជនជាតិដើមនិងជនជាតិភាគតិច (១៩៩៤)

វិធានការនានាត្រូវរៀបចំឡើងដើម្បីធានាថា រាល់សមាជិកជនជាតិភាគតិច និង ជនជាតិដើមទាំងអស់ មានឱកាសទទួលបានការអប់រំដូចពលរដ្ឋទូទៅនៅក្នុង សហគមន៍ដែរ។ កម្មវិធី និងសេវាអប់រំសំរាប់ជនជាតិភាគតិចត្រូវតែធ្វើឡើងដោយមាន ការចូលរួមពីជនជាតិ។

លើសពីនេះទៀត រដ្ឋាភិបាលត្រូវតែទទួលស្គាល់សិទ្ធិរបស់ជនជាតិក្នុងការបង្កើត ស្ថាប័នអប់រំ និងសម្ភារសិក្សា ប្រសិនបើស្ថាប័នរបស់ជនជាតិឆ្លើយតបទៅនឹង ស្តង់ដារជាតិ ដែលរៀបចំដោយអាជ្ញាធរមានសមត្ថភាពត្រឹមត្រូវ។ រដ្ឋាភិបាលត្រូវ ផ្តល់ធនធានសមរម្យដើម្បីសំរេចគោលបំណងនេះ។

បើអាចធ្វើបាន កុមារជនជាតិភាគតិចត្រូវតែទទួលបានឱកាសរៀនអាន និងរៀនសរសេរ ភាសាកំណើត ឬភាសាជនជាតិដែលត្រូវប្រើទូទៅនៅក្នុងសហគមន៍។ ប៉ុន្តែ នៅ ពេលដែលមិនអាចធ្វើបាន អាជ្ញាធរមានសមត្ថភាពត្រូវតែពិគ្រោះយោបល់ ជាមួយក្រុមជនជាតិដើម្បីធ្វើការកែសម្រួលស្នូលរចនាបំណងរបបនេះ។

ត្រូវចាត់វិធានការសមស្របទាំងឡាយដើម្បីធានាឱ្យកុមារជនជាតិមានឱកាស បានរៀនភាសាជាតិឱ្យបានស្តាត់ដ៏ឆាប់ក្នុងការប្រើភាសាជាតិ។

អនុសញ្ញាស្តីពីសិទ្ធិកុមារ (១៩៨៤)

នៅក្នុងរដ្ឋដែលមានជនជាតិភាគតិច ជនជាតិដើម និងសាសនា កុមាររបស់ ជនជាតិភាគតិចត្រូវទទួលបានសិទ្ធិដូចពលរដ្ឋទូទៅនៅក្នុងសហគមន៍ គោរពប្រតិបត្តិ វប្បធម៌ ជំនឿ សាសនា និងប្រើប្រាស់ភាសា។

សង្កត់ធ្ងន់លើឧបសគ្គចំបងក្នុងការសិក្សារបស់កុមារ : ប្រសិន ជាមានមិនយល់ភាសាដែលគេប្រើជាយានសំរាប់បង្រៀនទេ កុមារនឹងពុំមានការចេះដឹងអ្វីទេ ទោះជាគេមករៀនក៏ដោយ។ កតិកាសញ្ញាស្តីពីសិទ្ធិកុមារសង្កត់ធ្ងន់ពីសារៈសំខាន់នៃការ ប្រើប្រាស់ភាសាយានជាភាសាកំណើតរបស់កុមារក្នុងដំណាក់ កាលដំបូងនៃការសិក្សារបស់កុមារ។ ចំណុចនេះក៏មានបញ្ជាក់ យ៉ាងច្បាស់នៅក្នុងសិទ្ធិមនុស្សអន្តរជាតិដែលចែងថា "បុគ្គល ម្នាក់ៗត្រូវបានទទួលបានការធានាដូចគ្នា មានសិទ្ធិរៀនភាសា កំណើតរបស់ខ្លួនបន្ថែមលើភាសាផ្លូវការរបស់ប្រទេស"។^{៣៧}

នេះមិនមែនមានន័យថា រដ្ឋាភិបាលមានកាតព្វកិច្ច ធានាផ្តល់ការរៀន និងបង្រៀនគ្រប់ភាសាទាំងអស់នៅក្នុង ប្រទេសទេ ព្រោះថា រដ្ឋាភិបាលមិនអាចធ្វើបែបនេះបានទេ។ ប៉ុន្តែមានន័យថា រដ្ឋាភិបាលត្រូវតែជួយសម្រួលឱ្យកុមារបាន ប្រើភាសាកំណើត ជាពិសេសនៅក្នុងដំបូងនៃការចូលរៀន។^{៣៨}

ច្បាប់សិទ្ធិមនុស្សអន្តរជាតិបញ្ជាក់បន្ថែមពីលើសិទ្ធិ របស់រដ្ឋនីមួយៗដើម្បីកំណត់អំពីភាសាផ្លូវការ និងភាសាយាន សំរាប់បង្រៀន។ ដូចបានបង្ហាញនៅក្នុងតារាងទី ១១ សន្និសីទស្តីពី សិទ្ធិមនុស្សទូទៅប្រើប្រាស់ការបង្កើតរបបអវិជ្ជមាននៅពេល ដែលកំណត់អត្ថន័យរបស់ពាក្យ "សិទ្ធិ" ដោយការប្រើប្រាស់ ពាក្យ ដូចជា "គ្មានអ្នកណាម្នាក់នឹងត្រូវគេបដិសេធមិនឱ្យ ..."។ល។ កតិកាសញ្ញាស្តីពីសិទ្ធិ នយោបាយ និងសិទ្ធិពលរដ្ឋ បញ្ជាក់ថា សមាជិកទាំងអស់នៃជនជាតិភាគតិចនឹងមិនត្រូវ បានបដិសេធមិនឱ្យប្រើប្រាស់ភាសាឡើយ។ សន្និសីទស្តីពី សិទ្ធិកុមារផ្តល់នូវបញ្ញត្តិប្រហាក់ប្រហែលគ្នាដែរសំរាប់កុមារ ជនជាតិដើម កុមារជនជាតិភាគតិច។ ដូច្នេះ ការរៀនភាសា ក្រៅពីភាសាជាតិពុំមែនជាបន្ទុករបស់រដ្ឋាភិបាលទេ ទាំងផ្នែក រៀបចំ និងការ ផ្តល់ហិរញ្ញវត្ថុ។

ទោះបីជាយ៉ាងណាក៏ដោយ ក៏ការហាមឃាត់ជា លក្ខណៈអន្តរជាតិនៃការរើសអើងរួមបញ្ចូលភាសា ស្ថាប័ន អប់រំទាំងរដ្ឋ និងឯកជនដែលរក្សា និងពង្រីកភាពសម្បូររបបនៃ ភាសា។ ការជ្រើសរើសដែលជាសិទ្ធិរបស់ឪពុកម្តាយមាន

37 Wilson, D. - Minority Rights in Education, available at www.right-to-education.org

38 More information is available at the UNESCO International Mother Language Day, www.unesco.org/education/imld

**សិទ្ធិប្រើប្រាស់
ភាសា**

ក្នុងទិដ្ឋភាពសំខាន់ក្នុងបញ្ហានេះ។ សន្និសីទស្តីពីជនជាតិដើម និងជនជាតិភាគតិចរបស់អង្គការពលកម្មពិភពលោក ផ្តល់ការធានាបែបនេះដល់ជនជាតិដើម និងជនជាតិភាគតិច ប៉ុន្តែរហូតមកដល់ពេលនេះមានប្រទេសតែមួយ ចំនួនប៉ុណ្ណោះ ដែលបានផ្តល់សច្ចាប័នចំពោះសន្និសីទនេះ។^{៣៩}

រដ្ឋធម្មនុញ្ញជាតិហាក់ដូចជាមានទំនោរទៅរកភាសាខ្មែរតែមួយ ពីព្រោះភាសាខ្មែរតែមួយអាចជួយ ដល់ការកសាងជាតិ។ ឧទាហរណ៍ : រដ្ឋធម្មនុញ្ញនៅឆ្នាំ ១៩៧៤ របស់មីយ៉ាន់ម៉ាចែងថា "ភាសាក្រុមភាសាក្រុម របស់ជាតិ។ ភាសារបស់ជនជាតិផ្សេងទៀតក៏អាចបង្រៀនបានដែរ"។ រដ្ឋធម្មនុញ្ញកីឡិលីពីនឆ្នាំ ១៩៨៦ បញ្ជាក់ បន្ថែមថា "រដ្ឋាភិបាលនឹងចាត់វិធានការដើម្បីធានានិរន្តរភាពនៃការប្រើប្រាស់ភាសាកីឡិលីពីនសំរាប់ជាយាន ក្នុងការប្រាស្រ័យទាក់ទងផ្លូវការ និងភាសាយាននៅក្នុងប្រព័ន្ធអប់រំ"។

ប្រទេសមួយចំនួនទៀត ដូចជា ប្រទេសថៃ បានទទួលស្គាល់ថាមានភាសាជនជាតិភាគតិចជាច្រើន និង បញ្ជាក់លំអិតដែលបង្កឡើង ដោយភាសាខុសគ្នាទាំងនេះ។ "ភាសាគឺជាឧបសគ្គធំធេងក្នុងការសំរេចសិទ្ធិមនុស្ស នៅប្រទេសថៃ។ ភាពស្ថិតនៅឆ្ងាយពីគ្នាដែលបណ្តាលមកពីភាសា រួមបញ្ចូលទាំងបញ្ហាផ្សេងទៀតដែលបណ្តាល មកពីឋានៈក្នុងសង្គមដែលគេមិនបានចងក្រងជាឯកសារ បង្កើតជាបញ្ហាជាច្រើន នៅក្នុងការផ្តល់ និងរកការងារ ធ្វើ ដែលស្រ្តី និងកុមារី ដែលមិនមែនជាជនជាតិថៃ ជាអ្នករងគ្រោះ និងទទួលការកេងប្រវ័ញ្ច។"^{៤០}

ទន្ទឹមនឹងនេះដែរ ប្រទេសមួយចំនួនបានអនុម័តយកភាសាផ្លូវការច្រើន : ប្រទេសសិង្ហបុរីមានភាសា ផ្លូវការ ៤ គឺ ភាសាម៉ាឡេ ចិន តាមីល និង អង់គ្លេស។ ភាសាម៉ាឡេជាភាសាជាតិ និងភាសាអង់គ្លេសជា ភាសារដ្ឋបាលទូទៅ។ លក្ខណៈពិសេសនៃប្រព័ន្ធអប់រំសិង្ហបុរីគឺគោលនយោបាយ ២ ភាសា ដែលធានាថា កុមារ ម្នាក់ៗរៀន ភាសាអង់គ្លេស និងភាសាកំណើតរបស់ខ្លួនដើម្បីយល់ដឹងពីមរតកវប្បធម៌របស់ខ្លួននៅពេលដែល គេកំពុង តែរៀនជំនាញផ្សេងៗដើម្បីគ្រប់គ្រងសង្គមដែលមានសេដ្ឋកិច្ច ឧស្សាហកម្មរៀនរៀន។^{៤១}

39 The Indigenous and Tribal Peoples Convention (No. 169) was adopted in 1989 but as of April 2003 had attained only 17 ratifications, by mostly South American and Western European countries. The only party to this Convention in Asia is Fiji.

40 2nd and 3rd periodic reports of Thailand under the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, U.N. Doc. CEDAW/C/THA/2-3, 1997, para. 41.

41 Initial report of Singapore under the Convention on the Rights of the Child, April 2002.

៥.៤.២. ខ្លឹមសារអប់រំ

ច្បាប់សិទ្ធិមនុស្សអន្តរជាតិចាត់ទុកការអប់រំជាទីបញ្ចប់ ឬជាមធ្យោបាយសំរាប់ទទួលបានសិទ្ធិមនុស្ស ដទៃទៀត។ រាល់សន្និសីទសិទ្ធិមនុស្សទាំងអស់រួមបញ្ចូលការណែនាំជាក់លាក់មួយចំនួនសំរាប់រៀបចំខ្លឹមសារ អប់រំ។ បញ្ញត្តិសំខាន់ៗមួយចំនួនត្រូវបានយកមកបង្ហាញឡើង រឺព្យួរទៅក្នុងតារាងទី១២។ បញ្ញត្តិប្រហាក់ប្រហែល គ្នាបញ្ជាក់ពី ការយល់ស្របគ្នាជាលក្ខណៈអន្តរជាតិ។

តារាងទី ១២ : តម្រូវការសិទ្ធិមនុស្សសំរាប់ខ្លឹមសារអប់រំ

កតិកាសញ្ញាពលរដ្ឋប្រចាំនិងការរើសអើងនៅក្នុងការអប់រំ (១៩៦០)

ភាគីរដ្ឋនៅក្នុងកតិកាសញ្ញានេះព្រមព្រៀងគ្នាថា : ការអប់រំនិងទំនាក់ទំនងរវាងគ្នា លេចធ្លោបុគ្គលិកលក្ខណៈរបស់មនុស្ស និងការគោរពសិទ្ធិមនុស្ស និងសេរីភាពមូលដ្ឋាននានា វានឹងជំរុញការយោគយល់គ្នា ការអត់អោនគ្នា និងមិត្តភាពក្នុងចំណោម ប្រជាជាតិទាំងអស់ ក្រុមជនជាតិ និងសាសនា និងពង្រឹងសកម្មភាពរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិដើម្បីថែរក្សាសន្តិភាព។

កតិកាសញ្ញាអន្តរជាតិស្តីពីការលុបបំបាត់របបលទ្ធការរើសអើងពូជសាសន៍គ្រប់ប្រភេទ (១៩៦៥)

ភាគីរដ្ឋនៅក្នុងកតិកាសញ្ញានេះត្រូវចាត់វិធានការបន្ទាន់ និងមានប្រសិទ្ធភាព ជាពិសេសនៅក្នុងវិស័យអប់រំ វប្បធម៌ និងព័ត៌មាន ដើម្បីប្រយុទ្ធប្រឆាំងការប្រកាន់ពូជសាសន៍ដែលអាចនាំឲ្យមានការរើសអើងជាតិសាសន៍ និងជំរុញការយោគយល់គ្នា អត់អោនគ្នា និង មិត្តភាពក្នុងបណ្តាប្រទេស និងក្រុមជនជាតិផ្សេងៗ និងជំរុញការយោគយល់គ្នា និងគោលការណ៍ធម្មនុញ្ញរបស់អង្គការសហប្រជា ជាតិ សេចក្តីប្រកាសសកលលោកស្តីសិទ្ធិមនុស្ស សេចក្តីប្រកាសរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិស្តីពីការលុបបំបាត់ការរើសអើងពូជ សាសន៍គ្រប់ប្រភេទ។

សន្និសីទអន្តរជាតិស្តីពីសិទ្ធិវប្បធម៌ សង្គម និងសេដ្ឋកិច្ច (១៩៦៦)

ភាគីរដ្ឋនៅក្នុងកតិកាសញ្ញានេះព្រមព្រៀងគ្នាថា : ការអប់រំនិងទំនាក់ទំនងរវាងគ្នា លេចធ្លោបុគ្គលិកលក្ខណៈរបស់មនុស្ស និងភាពច្នៃប្រឌិតរបស់គេ និងពង្រឹងការគោរពសិទ្ធិមនុស្ស និងសេរីភាពមូលដ្ឋាន។ ពួកគេយល់ស្របគ្នាថា ការអប់រំនិងធ្វើឲ្យមនុស្សគ្រប់ រូបអាចចូលរួម ដោយសកម្មនៅក្នុងសង្គមសេរី និងជំរុញការយោគយល់គ្នា ការអត់អោនគ្នា និងមិត្តភាពក្នុងចំណោមប្រជាជាតិ ទាំងអស់ក្រុមជនជាតិ និង សាសនា និងពង្រឹងសកម្មភាពរបស់ អង្គការសហប្រជាជាតិដើម្បីថែរក្សាសន្តិភាព។

កតិកាសញ្ញាស្តីពីការលុបបំបាត់ការរើសអើងគ្រប់ប្រភេទចំពោះស្ត្រី (១៩៧៩)

ភាគីរដ្ឋនឹងចាត់វិធានការសមស្របដើម្បីលុបបំបាត់ការរើសអើងប្រចាំនិងស្ត្រីដើម្បីធានាឲ្យស្ត្រីទទួលបានសិទ្ធិស្មើភាពជាមួយបុរស នៅក្នុងវិស័យអប់រំ ជាពិសេសធានាឲ្យពួកស្ត្រីទទួលបានមូលដ្ឋានគ្រឹះ សមភាពរវាងបុរស និងស្ត្រី។ ការលុបបំបាត់ទស្សនៈបែបបែក គូនាទីបុរស និងស្ត្រីនៅគ្រប់កំរិតអប់រំទាំងអស់ ដោយលើកទឹកចិត្តមានការអប់រំបញ្ចូលគ្នាទាំងពីរភេទ និងប្រភេទនៃការអប់រំ ផ្សេងៗទៀតដែលអាចជួយឲ្យសំរេចគោលដៅនេះបាន ជាពិសេស ដោយការពិនិត្យឡើងវិញនូវសៀវភៅមេរៀន និងកម្មវិធីសិក្សា និងវិធីសាស្ត្របង្រៀន។

សន្និសីទអង្គការពលកម្មពិភពលោកស្តីពីជនជាតិដើម និងជនជាតិភាគតិច (១៩៨៩)

ការផ្សព្វផ្សាយចំណេះដឹងនិងជំនាញទូទៅ ដែលជួយកុមារជនជាតិតូចចូលរួមយ៉ាងពេញលេញ និងស្មើភាពនៅក្នុងសហគមន៍ និងប្រទេសជាវត្តបំណងនៃការអប់រំសំរាប់ជនជាតិភាគតិច និងជនជាតិដើម។ វិធានការអប់រំនិងត្រូវចាត់តាំងឡើងនៅគ្រប់ផ្នែក ទាំងអស់នៃប្រទេស ជាពិសេស ក្នុងចំណោមអ្នកដែលគិតគូរដល់ជនជាតិទាំងនេះ។ ក្នុងន័យនេះ ត្រូវទឹកខំប្រឹងប្រែងរៀបចំសៀវភៅ ប្រវត្តិសាស្ត្រ និងសម្ភារឧបទ្វេសអប់រំដើម្បីផ្តល់ព័ត៌មានទូលំទូលាយ និងត្រឹមត្រូវអំពីប្រទេស និងវប្បធម៌ ទំនៀមទំលាប់ជនជាតិ។

សន្និសីទស្តីពីសិទ្ធិកុមារ (១៩៨៩)

ភាគីរដ្ឋទាំងអស់យល់ព្រមព្រៀងគ្នាថា ការអប់រំត្រូវធ្វើឲ្យកុមារ (ក) ការអភិវឌ្ឍបុគ្គលិកលក្ខណៈ កុមារ បញ្ហាស្មារតី និងសមត្ថភាពរាងកាយ យ៉ាងពេញលេញតាមដែលអាចធ្វើបាន។ (ខ) អភិវឌ្ឍការគោរពសិទ្ធិមនុស្ស និងសេរីភាពមូលដ្ឋាន និងសំរាប់ គោលការណ៍ដែលមានចែង នៅក្នុងធម្មនុញ្ញរបស់អង្គការសហប្រជាជាតិ។ (គ) ការអភិវឌ្ឍន៍ការគោរពឪពុកម្តាយ អត្តសញ្ញាណវប្បធម៌របស់កុមារ ភាសា និងគុណធម៌ជាតិដែលកុមាររស់នៅ និងប្រទេសដែលដើមកំណើតរបស់កុមារ និង សំរាប់ភាពទាន់សម័យដែលខុសពីរបស់ពួកគេ។ (ឃ) ការរៀបចំកុមារសំរាប់ជីវិតដែលមានការទទួលខុសត្រូវនៅក្នុងសង្គម សេរីក្នុងស្មារតីយោគយល់គ្នា សន្តិភាព ការអត់អោន សមភាពនៃភេទទាំងពីរ និងមិត្តភាពក្នុងចំណោមប្រជាជនទាំងអស់ ជនជាតិ ភាគតិចទាំងអស់ ជាតិ និងក្រុមសាសនា និងជនជាតិដើម។ (ង) ការ អភិវឌ្ឍន៍ឲ្យមានការគោរពស្រលាញ់បរិស្ថានធម្មជាតិ។

បទបញ្ញត្តិទូទៅនៃសន្និសីទសិទ្ធិមនុស្សអន្តរជាតិទាំងនេះត្រូវបានដឹងឮ និងបញ្ជាក់ច្បាស់តាមរយៈការ ផ្តល់យោបល់ទូទៅ ដោយអង្គការសន្និសីទនីមួយៗ។ ឧទាហរណ៍ គណៈកម្មាធិការទទួលបន្ទុកសិទ្ធិកុមារបាន

42 Committee on the Rights of the Child - The aims of education, General comment 1, U.N. Doc. CRC/GC/ 2001/1 (2001).

ផ្តល់យោបល់ទូទៅស្តីពីគោលបំណងនៃការអប់រំដែលផ្តល់អនុសាសន៍ឱ្យមានការប្រែក្លាយតម្រូវការសិទ្ធិមនុស្សទៅជាកម្មវិធីអប់រំ សៀវភៅសិក្សា និងវិធីសាស្ត្រ រៀន និងបង្រៀន^{៤២} ការិយាល័យឧត្តមស្នងការដើម្បីសិទ្ធិមនុស្សបានរៀបចំឯកសារសំខាន់ៗមួយចំនួននៅក្នុងទសវត្សរ៍អង្គការសហប្រជាជាតិសំរាប់អប់រំសិទ្ធិមនុស្ស (១៩៩៥-២០០៤)^{៤៣}

នៅថ្នាក់ជាតិ ដំណើរការនេះរួមបញ្ចូលការណែនាំជាផ្លូវការមួយរបស់សិទ្ធិមនុស្សនៅក្នុងកម្មវិធីសិក្សា។ នៅប្រទេសកម្ពុជា "កម្មវិធីសិក្សាថ្មីរួមបញ្ចូលទាំងសិទ្ធិមនុស្ស បរិស្ថាន ចំណីអាហារ លេខសំគាល់ផ្លូវជាតិ និងសីលធម៌ដោយមានគោលបំណងជួយសិស្សឱ្យទទួលបានចំណេះដឹងកាន់តែស៊ីជម្រៅពីទឹកដីខ្មែរ និងតួនាទីនិងដើម្បីធ្វើឱ្យសិស្សមានសារប្រយោជន៍សំរាប់សង្គម"^{៤៤} នៅប្រទេសពិលីពីន "បទបញ្ជាប្រតិបត្តិលេខ ២៧ ចុះ ថ្ងៃទី ៤ ខែ កក្កដា ឆ្នាំ ១៩៨៦ ណែនាំក្រសួងអប់រំ វប្បធម៌ និងកីឡាឱ្យបញ្ចូលការសិក្សា និងការយល់ដឹងអំពីសិទ្ធិមនុស្សនៅក្នុងកម្មវិធីសិក្សានៅគ្រប់កំរិត និងការបណ្តុះបណ្តាលនៅគ្រប់សាលាទាំងអស់"^{៤៥}

ភាពខុសគ្នាដែលគួរឱ្យកត់សំគាល់តែងតែកើតមានរវាងគុណធម៌ និងការអប់រំសិទ្ធិមនុស្សជាមួយនឹងអ្វីដែលធ្លាប់មាននៅក្នុងសាលាពីមុនមក។ ឧទាហរណ៍មួយនៃទស្សនៈទូលំទូលាយដែលការអប់រំសិទ្ធិមនុស្សព្យាយាមយកមកអនុវត្តឃើញមាននៅប្រទេសស្វីស្ត្រី : "សារៈសំខាន់នៃគ្រួសារ និងទំនួលខុសត្រូវរបស់ឪពុកម្តាយ និងកូនត្រូវបានយកមកបង្រៀន។ សិស្សបានរៀនអំពីទស្សនៈសីលធម៌ ដូចជា សាមគ្គីភាពគ្រួសារសេចក្តីស្រឡាញ់ ការគោរព និងការថែទាំចាស់ជរា ការប្រាស្រ័យទាក់ទង និងសហការនៅក្នុងគ្រួសារ ថែទាំបែកការទទួលខុសត្រូវ និងការថែរក្សាការគោរពស្មោះស្ម័គ្រចំពោះគូស្រករ និងសារៈសំខាន់នៃភាពជាឪពុកម្តាយ"^{៤៦}

ការពន្យល់បន្ថែមមួយទៀតឃើញនៅក្នុងច្បាប់របស់ប្រទេសមីយ៉ាន់ម៉ាដែលចែងថា "កុមារទាំងអស់ត្រូវតែគោរពនូវ (១) គោរព និងប្រតិបត្តិតាមច្បាប់ (២) ស្តាប់ដំបូន្មាន និងការប្រៀនប្រដៅរបស់ឪពុកម្តាយ និងអាណាព្យាបាល (៣) ប្រឹងប្រែងរៀនសូត្រដោយសន្តិវិធី និងអនុលោមតាមការណែនាំរបស់គ្រូ (៤) គោរពវិន័យសាលា ការងារនិងសហគមន៍(៥) ថែរក្សាជនជាតិ ភាសា សាសនា វប្បធម៌ និងទំនៀមទំលាប់ប្រពៃណី"^{៤៧}

៥.៤.៣. វិធីសាស្ត្របង្រៀន និងវិន័យសាលា

ជាញឹកញាប់ គេតែងឃើញមានភាពខុសគ្នាយ៉ាងខ្លាំងរវាងការប្តេជ្ញាចិត្តផ្តល់ការអប់រំដែលមានបំណងបង្រៀនកុមារឱ្យមានចំណេះដឹង និងការបង្រៀនជាក់ស្តែងដែលមានលក្ខណៈគ្រាន់តែជួយកុមារឱ្យចងចាំ និងនិយាយឡើងវិញអំពីការពិតនានានៅពេលប្រលងដោយពុំមានការយល់ដឹងអ្វីទេ។ ភាពខុសគ្នាប្រហាក់ប្រហែលគ្នានេះដែរ ក៏ត្រូវបានគេមើលឃើញនៅក្នុងគម្រោងជាច្រើនដែលប្រើប្រាស់វិធីសាស្ត្របង្រៀនបែបសិស្សមជ្ឈមណ្ឌល ឬកុមារមេត្រី និងការប្រើប្រាស់វិធីសាស្ត្របង្រៀនបែបទន្ទេញចាំមាត់ដែលកុមារមួយចំនួនធំកំពុងទទួលយក។

⁴³ The website of the United Nations High Commissioner on Human Rights (www.unhchr.ch) includes a section on human rights education where these documents, and many others, can be found.
⁴⁴ Initial report of Cambodia under the Convention on the Rights of the Child, CRC/C/11/Add.16, 1998.
⁴⁵ Fourteenth periodic report of the Philippines under the Convention against Racial Discrimination, 1997, U.N. Doc. CERD/C7299/Add.12, para. 28.
⁴⁶ Initial report under the Convention on the Rights of the Child, April 2002.
⁴⁷ Initial report under the Convention on the Rights of the Child, 1995, CRC/C/8/Add. 9, paras. 27 and 118.

